

Voortgangsrapportage PMR

Bijdrage Natuurcompensatie

Verslagperiode 1 januari 2007 – 30 juni 2007

Voortgangsrapportage PMR

Bijdrage Natuurcompensatie

Verslagperiode 1 januari 2007 – 30 juni 2007

.....

Colofon

Uitgevoerd door: Rijkswaterstaat, staf DG

Datum: September 2007

Status: Definitief

Inhoudsopgave

- 1. Inleiding 5**
- 2. Voortgang op de onderdelen 6**
 - 2.1 Zeereep 6
 - 2.2 Duincompensatie 6
 - 2.3 Zeereservaat 6
 - 2.4 Monitoring- en evaluatieprogramma (MEP) 7
 - 2.4.1. Onderdeel Duincompensatie 7
 - 2.4.2. Onderdeel Zeereservaat 7
- 3. Projectbeheersing 8**
 - 3.1 Planning 8
 - 3.2 Scope/doelstellingen 8
 - 3.3 Financiën 9
 - 3.4 Risico's 9
 - 3.4.1. Onderdeel Zeereep 9
 - 3.4.2. Onderdeel Duincompensatie 9
 - 3.4.3. Onderdeel Zeereservaat 10
 - 3.5 Organisatie/kwaliteit 11

1. Inleiding

De aanleg van de landaanwinning heeft schade aan beschermde natuur tot gevolg; deze schade wordt door middel van een aantal maatregelen gecompenseerd. De natuurcompensatie bestaat uit 2 onderdelen: de Duincompensatie (incl. het daarbij behorende onderdeel 'Zeereep') en de instelling van een Zeereservaat. De Duincompensatie zal komen ter hoogte van de Delflandse kust, en de Zeereep was gepland langs de Brouwersdam. Het Zeereservaat ligt in de noordelijke helft van de Voordelta. Voor beide onderdelen is een monitoring- en evaluatieplan (MEP) nodig.

De verslagperiode loopt van 1 januari tot en met 30 juni 2007.

2. Voortgang op de onderdelen

2.1 Zeereep

In het MER Aanleg Maasvlakte2 is onderbouwd dat er geen aantasting optreedt van habitats die door de aanleg van de landaanwinning mogelijk aangetast zouden kunnen worden. Met de aanvaarding van het MER en de bijbehorende Passende Beoordeling heeft het Bevoegd Gezag ingestemd met deze onderbouwing. De definitieve besluitvorming hierover vindt plaats in het kader van de vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet, waar het Ministerie van LNV het Bevoegd Gezag voor is. De aanvraag voor een vergunning op grond van deze wet voor de Landaanwinning is ingediend, en wordt naar verwachting in januari 2008 verleend.

2.2 Duincompensatie

Dit onderdeel loopt conform de planning die in opgesteld t.b.v. de Basisrapportage.

Voor de Duincompensatie heeft intern V&W het projectbesluit genomen. Het project is daarmee overgegaan naar de uitvoeringsfase. De organisatie is daar op aangepast. Alle benodigde vergunningen zijn in februari aangevraagd. De Concessie op grond van de Wet 1904 is inmiddels verleend. Bij de overige vergunningen worden geen problemen verwacht. Die komen allemaal de komende maanden.

De uitvoering van de Duincompensatie loopt parallel met de versterking van de Zwakke schakel Delfland. De planning is dat de gunning voorjaar 2008 plaatsvindt, en dat de uitvoering start na het strandseizoen van 2008 en doorloopt tot en met 2011.

2.3 Zeereservaat

De besluitvorming voor het Zeereservaat bestaat uit twee procedures: het Aanwijzingsbesluit Voordelta en het Beheerplan Voordelta. In het Aanwijzingsbesluit voor de Voordelta worden de begrenzing en doelstellingen voor de compensatie van de landaanwinning (het Zeereservaat) opgenomen. Het ontwerp-Aanwijzingsbesluit is door LNV voorbereid en op 9 januari 2007 in procedure gebracht door het besluit ter inzage te leggen. Dit als onderdeel van alle 111 Aanwijzingsbesluiten van de zogenoemde eerste tranche. In september zal LNV een brief aan de Kamer sturen met de hoofdlijnen van de beantwoording van het ministerie op al de inspraak, zo mogelijk met de concept-Nota van antwoord. Mede afhankelijk van de reactie van de Kamer zal LNV streven naar zo snel mogelijke vaststelling van de eerste tranche Aanwijzingsbesluiten (als het kan nog in 2007). Tijdige vaststelling van het aanwijzingsbesluit Voordelta is voor het project belangrijk. De natuurcompensatie moet tijdig zeker gesteld zijn. Indien er vertraging optreedt bij deze eerste tranche dan zal de minister van LNV zich beraden over nadere stappen betreffende het

aanwijzingsbesluit voor de Voordelta om de risico's voor het Beheerplan Voordelta te beperken.

RWS heeft samen met de provincies Zeeland en Zuid-Holland de vaststellingsprocedure voor het ontwerp-Beheerplan Voordelta gestart met de ter inspraak legging van het ontwerp beheerplan van 1 maart tot 11 april 2007. De inspraakreacties zijn gebundeld en worden in de zomermaanden beantwoord. Het beheerplan Voordelta zal n.a.v. de inspraakreacties worden aangepast. Ook het advies van de Commissie MER zal worden betrokken bij de aanpassing van het Beheerplan Voordelta.

Naar verwachting bereiken de Bevoegde Gezagen, gehoord het Bestuurlijk Overleg Voordelta, in november overeenstemming over de definitieve tekst van het Beheerplan Voordelta. Zodra het Aanwijzingsbesluit Voordelta en de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet definitief zijn, zal het Beheerplan Voordelta definitief vastgesteld en gedrukt worden.

2.4 Monitoring- en evaluatieprogramma (MEP)

2.4.1. Onderdeel Duincompensatie

Voor dit onderdeel is gestart met inventarisatie van onderwerpen en methoden die in het programma moeten komen. Dit programma moet over ca 2 à 3 jaar beschikbaar te zijn.

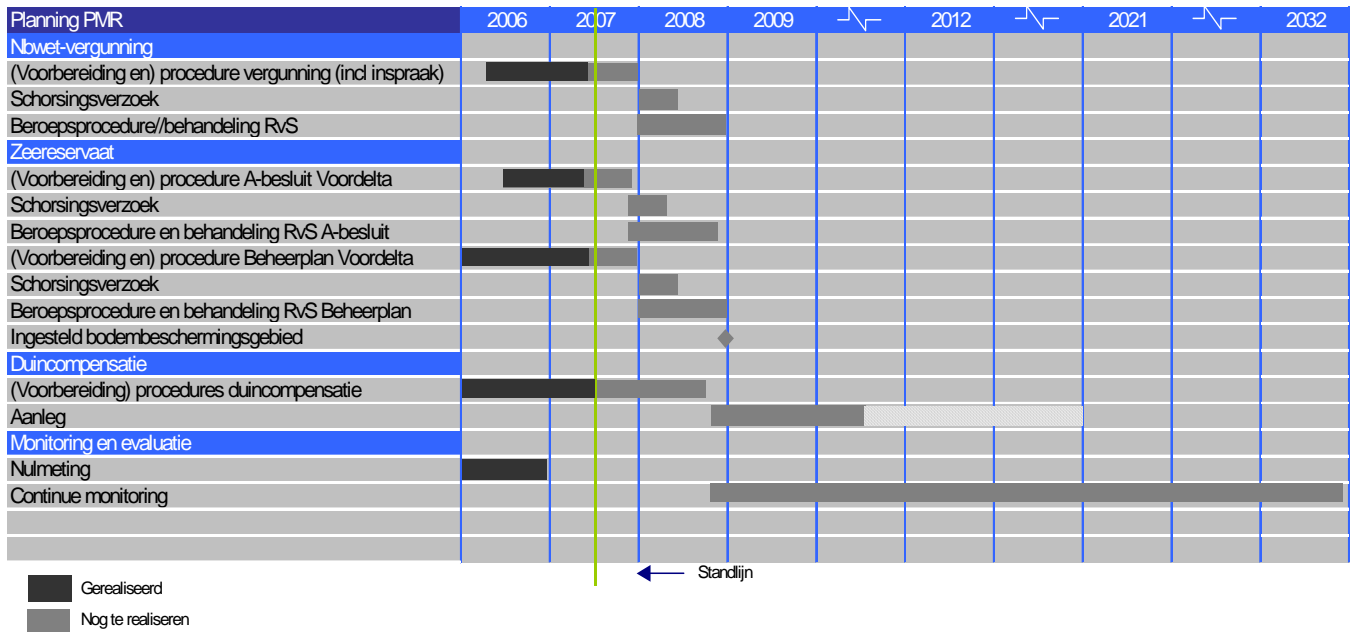
2.4.2. Onderdeel Zeereservaat

Voor enkele onderdelen wordt ook in 2007 verder gemeten ten behoeve van de Tnul-meting. Deze metingen zijn intussen grotendeels uitgevoerd. Deze informatie is verwerkt in het programma van eisen voor de evaluatiemetingen, die na instelling van het Zeereservaat van start moeten gaan. Voor deze evaluatiemetingen is een Europese aanbestedingsprocedure gestart. In oktober kunnen de offertes worden beoordeeld. De uitvoering kan in december 2007 starten.

3. Projectbeheersing

3.1 Planning

Omdat de Initiatiefnemer de aanvraag voor de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet heeft ingetrokken en later opnieuw heeft ingediend, teneinde synchronisatie van de belangrijkste concept-vergunningen te bereiken, is de afronding van het beheerplan getemporeerd. Omdat het de wens van de PMR-partners is dat alle rijksprocedures gelijktijdig en op basis van dezelfde informatie en adviezen, met name advies van de commissie MER, worden voorbereid, en dat insprekers zich bij hun inspraak kunnen baseren op volledige besluitvorming en de samenhang tussen besluiten is besloten deze rijksprocedure synchroon met de anderen te laten plaatsvinden. De besluiten betreffende natuurcompensatie kunnen hiermee nog steeds tijdig voor het halen van de planning van de eerste plons worden genomen.



3.2 Scope/doelstellingen

In de vorige VGR is gemeld dat het vervallen van de zeereep een mogelijke scope-wijziging betekent. Feitelijk is de situatie nog hetzelfde, alleen is de kans dat deze scope-wijziging optreedt toegenomen, nu uit de onderbouwing van het MER volgt dat er geen noodzaak meer is tot het aanleggen van een zeereep.

3.3 Financiën

Voor de natuurcompensatie is een budget beschikbaar van 103 mln euro (pp 2007), bestaande uit 94 mln euro (natuurcompensatie) en 9 mln euro (BTW over uitgaven ten behoeve van natuurcompensatie).

Er is geen beroep gedaan op de post onvoorzien in deze verslagperiode. Het financieel overzicht ziet er als volgt uit:

Financieel overzicht (Bedragen in €mln)

Omschrijving	Basisrapportage, pp 2005	VGR 2, pp 2007
Zeereservaat en Duincompensatie	54	56
Domeinrechten en Nadeelcompensatie	24	25
Nulmeting, Monitoring en Evaluatie Programma (MEP)	13	14
Subtotaal	91	95
Reeds gerealiseerd tot peildatum rapportage	4	5
Totaal	95	100

Beschikbaar budget	100	103
--------------------	-----	-----

Het reeds gerealiseerde budget betreft de Nulmeting en onderzoeken en voorbereidende activiteiten ten behoeve van het zeereservaat.

Voor een aantal onderdelen moet de raming nog nader worden verdiept, tegen deze achtergrond is nog gewerkt met een onzekerheidsmarge van 20%. Op basis van de huidige inzichten is het beschikbare budget van 103 mln euro voldoende.

Het totaal budget, de uitgaven en de verplichtingen van de natuurcompensatie zijn verwerkt in het hoofdrapport van de voortgangsrapportage, aangezien dit rijksuitgaven betreft.

3.4 Risico's

Het risicoprofiel heeft geen wijzigingen ondergaan ten opzichte van wat gemeld is in de VGR van maart 2007.

3.4.1. Onderdeel Zeereep

Niet van toepassing

3.4.2. Onderdeel Duincompensatie

Bij de overgang van de planvoorbereiding naar de planuitvoering een update gemaakt van de risico-analyse. Dit heeft niet tot nieuwe of veranderde risico's geleid.

Kosten zandwinning hoger dan geraamd.

Dit risico bestaat uit twee componenten die beide van invloed kunnen zijn op de kosten.

Het grootste risico is de marktontwikkeling van de zandprijzen. Met name in het Midden- en Verre oosten zijn veel grootschalige baggerwerken gaande. Als er weinig materieel beschikbaar is kan dat tot een hogere prijs leiden. In de PRI-systematiek om kosten te ramen wordt hier wel rekening mee gehouden, maar het risico nooit uit te sluiten.

Hoewel de door de opdrachtgever aan te wijzen zandwinlokatie door TNO is onderzocht op zandkwaliteit en -voorkomen, is er een kans op het voorkomen van grotere hoeveelheden minder geschikt zand. Het wingebied is daarom zo groot gekozen dat er ook bij bepaalde afwijkingen ruim voldoende zand van de gewenste grofheid aanwezig is. Mocht de feitelijke situatie echter zeer sterk afwijken van wat op grond van het nu verrichte onderzoek mag worden verwacht, dan moeten er extra kosten worden gemaakt om de benodigde hoeveelheid geschikt zand te winnen.

Samenstelling zand wijkt af met gevolgen voor natuurontwikkeling

De samenstelling van het zand kan afwijken van het beeld vanuit de TNO-gegevens. Dit kan leiden tot minder verstuiving waardoor de natuurontwikkeling zich langzamer ontwikkelt dan gepland.

Beheersmaatregel is extra aandacht voor de kwaliteit van het zand bij de winning in relatie tot de plaats van verwerking.

Er is inmiddels een lokatie toegewezen waar het zand vandaan kan komen. ER is ook een alternatieve lokatie voor het geval het zand in de aangewezen lokatie aan de grove kant zou zijn. Daarmee is dit risico inhoudelijk afgedekt. Er is er nog wel het risico dat de kosten hoger uitvallen, omdat de alternatieve lokatie een grotere vaarafstand betekent.

Acceptatie van plan als voldoende compensatie-opgave

Het Bevoegd Gezag voor de Nb-wet vergunning voor MV2 zal de aard en omvang van de compensatie beoordelen. Het risico bestaat dat de hardheid van de te bereiken compensatie als te onzeker wordt beoordeeld. De uiteindelijk te bereiken doelen worden pas na jaren bereikt. Deze kans wordt overigens als klein ingeschat.

Onvoldoende behalen van de compensatieopgave Duincompensatie

Voor het behalen van de compensatie-opgave (grijs duin en vochtige duinvallei) zijn de belangrijkste risico's een onvoldoende instuiving, een andere grondwaterstand dan berekend en oprukkend duindoornstruweel. Het monitoring- en evaluatieprogramma voor de natuurcompensatie (met de mogelijkheid om in te grijpen in de mate van verstuiving) en een goede afstemming met de terreinbeheerders van de omliggende duinen moet borgen dat de natuur zich zo ontwikkelt dat de compensatieopgave behaald wordt.

3.4.3. Onderdeel Zeereservaat

Beheerplan moet worden aangepast

Reacties vanuit de inspraaktrajecten voor de NB-wetvergunning voor Maasvlakte 2 en/of het Aanwijzingsbesluit kunnen leiden tot een andere

compensatieopgave, met als mogelijk gevolg dat de maatregelen in het beheerplan moeten worden aangepast. Een significante aanpassing in het beheerplan zal leiden tot vertraging van de instelling van het zeereservaat, mogelijk extra kosten voor beheer en handhaving van de maatregelen en verlies van draagvlak in de regio. Met de regio en belanghebbenden zal intensief gecommuniceerd worden over de verschillende inspraaktrajecten en de motivering van inspraakreacties. Daarnaast zal het Monitoring- en evaluatieprogramma rekening houden met ingebrachte reacties. Uit de nu bekende inspraakreacties valt af te leiden dat het risicoprofiel voor dit risico eerder kleiner dan groter is geworden.

Geen medefinanciering andere partijen voor uitvoering beheerplan

Er hebben in de verslagperiode gesprekken plaatsgevonden tussen de verschillende betrokken partijen over gezamenlijke financiering. Dit is nog niet afgerond.

3.5 Organisatie/kwaliteit

Voor het onderdeel Duincompensatie is de organisatie aangepast, toegerust op het uitvoeringstraject. Voor het overige zijn er geen wijzigingen.