



Gemeente Rotterdam
dS+V

Partiële herziening
BESTEMMINGSPAN

MAASVLAKTE '81

Mei 2008



Gemeente Rotterdam
dS+V

Partiële herziening
BESTEMMINGSPLAN

MAASVLAKTE '81

Opgesteld door:

dS+V
Ruimtelijke Ordening, bureau Bestemmingsplannen
Galvanistraat 15
Postbus 6699
3002 AR Rotterdam

Vastgesteld d.d. 22 mei 2008

Goedgekeurd d.d.

INHOUDSOPGAVE

1	TOELICHTING	4
2	GELUID	5
2.1	Wet- en regelgeving	6
2.2	Industrielawaai	6
2.3	Methodiek	9
3	PLANOPZET	9
4	INSPRAAK EN OVERLEG	10
4.1	Inspraak ex Inspraakverordening gemeente Rotterdam	10
4.2	Zienswijzen	10
4.3	Vooroverleg ex artikel 10 Bro	10
5	VOORSCHRIFTEN	11

1 TOELICHTING

Betekenis Rotterdamse haven

Met een oppervlak van ruim 10.000 hectare en een jaarlijkse bezoeksgraad van circa 30.000 zeeschepen en 135.000 binnenvaartschepen vormt de Rotterdamse haven een belangrijke spil op het gebied van overslag en distributie. De haven is daarmee van grote betekenis voor de economische ontwikkeling van ons land én is van strategisch belang op Europees niveau.

Voor het behoud van zijn positie is het noodzakelijk dat de haven optimaal kan inspelen op specifieke behoeften uit de markt. Dat betekent niet alleen dat de haven in de toekomst nóg grotere schepen moet kunnen ontvangen; de haven zal ook ruimte moeten bieden voor de navenante schaalvergroting van havenactiviteiten.

De ruimte in de haven is echter schaars, de vraag naar grote terreinen – met name aan diep water – overstijgt inmiddels het aanbod. Onderzoek heeft uitgewezen dat uitbreiding van de haven in de vorm van nieuwe landaanwinning hiervoor de beste oplossing biedt.

Om tot de noodzakelijke uitbreiding te komen is het Project Mainportontwikkeling Rotterdam gestart. Dit project voorziet onder meer in een uitbreiding van de Rotterdamse haven met Maasvlakte 2.

Maasvlakte 2

Maasvlakte 2 is een nieuw aan te leggen haven en industriegebied, op een landaanwinning in zee aansluitend aan de bestaande Maasvlakte. De landaanwinning met een omvang van circa 2000 ha moet gaan bestaan uit maximaal 1000 ha netto uitgeefbaar bedrijfsterrein en uit ongeveer 1000 ha havenbekkens, zeekering en wegen. Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. zal Maasvlakte 2 ontwikkelen en exploiteren. Op Maasvlakte 2 komen grootschalige bedrijven, die behoefte hebben aan een diepe zeehaven, in de sectoren container op- en overslag, daarvan verbonden distributieactiviteiten en chemische industrie.

Voor dit gebied heeft de gemeente Rotterdam het bestemmingsplan Maasvlakte 2 vastgesteld.

De landaanwinning voor Maasvlakte 2 maakt deel uit van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR). De Planologische Kernbeslissing over PMR (PKB PMR 2006) is op 20 december 2006 in werking getreden. De PKB PMR schept de ruimtelijke voorwaarden voor een impuls in de economie en de leefomgeving in Rijnmond. Naast de landaanwinning en de daaraan verbonden natuurcompensatie bevat de PKB het ruimtelijke kader voor leefbaarheidsprojecten en intensivering in Bestaand Rotterdams Gebied en voor 750 ha nieuw natuur- en recreatiegebied ten noorden en ten zuiden van Rotterdam. De PKB geeft ook ruimtelijke voorwaarden voor het winnen van zand in de Noordzee.

Samenstel van procedures, besluiten en vergunningen

Voordat Maasvlakte 2 aangelegd en gebruikt kan worden moeten een aantal met elkaar samenhangende procedures worden doorlopen. Het fundament is gelegd met de PKB PMR (2006), waarin de ruimtelijke kaders staan. Het gaat daarbij om de landaanwinning zelf en om de natuurcompensatie. Een belangrijk punt is dat de natuurcompensatie moet zijn verzekerd vóórdat de landaanwinning start. Beide onderdelen, Maasvlakte 2 en de natuurcompensatie, volgen eigen besluitvormingssporen.

Voor Maasvlakte 2 gaat het om de ruimtelijke reservering (besluiten op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening) én om vergunningen om land te maken (concessie), zand te winnen (ontgrondingsvergunning), de waterstaatkundige aspecten te verzekeren (vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken) en flora en fauna te ontzien (onthefing Flora en faunawet). Voor de natuurcompensatie gaat het om de Nb-wetvergunning. MER Aanleg en MER Bestemming geven informatie over de gevolgen voor milieu en natuur, waarbij tevens planvarianten zijn ontwikkeld op basis van de gesignaleerde effecten. De in het MER opgenomen Passende Beoordeling is een belangrijke bouwsteen voor de Nb-wetvergunning.

Voor de besluitvorming over Maasvlakte 2 is het ruimtelijk spoor leidend. Dat begint met de op 20 december 2006 in werking getreden PKB PMR (2006). In de PKB is ingegaan op nut en noodzaak van Maasvlakte 2 en is een ruimtelijke reservering aangegeven. Het bestemmingsplan Maasvlakte 2 concretiseert de ruimtelijke reservering voor de landaanwinning. Het bestemmingsplan legt, op basis van het MER Aanleg en het MER Bestemming, de locatie, omvang en vorm van de landaanwinning vast en geeft aan welke functie elk deel van de landaanwinning krijgt (met name zeekering, havenbekken, wegen en uitgeefbaar terrein voor benoemde bedrijfssoorten). Om vervolgens tot realisatie over te kunnen gaan moet de uitvoerder, het Havenbedrijf Rotterdam NV, over een aantal vergunningen beschikken. Centraal bij de realisatie staat de concessie (op grond van de Wet van 14 juli 1904, Stb. 147, houdende bepalingen omtrent het ondernemen van droogmakerijen en indijkingen) om land te maken.

Op het gebied waar Maasvlakte 2 gaat komen, berust op dit moment deels de bestemming 'zee' (bestemmingsplan Maasvlakte 1981). Vooruitlopend op goedkeuring van het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is een vrijstelling ex artikel 19 van de WRO voorbereid voor dit zeegebied.

Om de geluidscontour rond Maasvlakte 2 in bestemmingsplannen vast te leggen zijn de daarvoor nodige procedures doorlopen. Het gaat om de partiële herzieningen van het bestemmingsplan "Zeegebied 1999" voor de geluidscontour op het grondgebied van de gemeente Westvoorne en van het bestemmingsplan "Maasvlakte '81" voor de geluidscontour op het grondgebied van de gemeente Rotterdam. Voor de geluidszone over het niet-gemeentelijk ingedeelde zeegebied neemt het rijk een besluit in de vorm van een algemene maatregel van bestuur.

Geluidscontour

Op Maasvlakte 2 komen bedrijven die geluidshinder veroorzaken. Daarom is ten behoeve van de ontwikkeling van het bestemmingsplan Maasvlakte 2 een geluidszone berekend, zoals bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Deze geluidszone ligt gedeeltelijk in het plangebied van het bestemmingsplan "Maasvlakte '81".

De Wet geluidhinder verplicht tot het vastleggen van een dergelijke contour. Borging vindt plaats door de provincie Zuid Holland en de gemeente Rotterdam, de uitvoering hiervan is gedelegeerd aan de DCMR. Deze geluidscontour gaat alleen over industrielaawaai.

In de wet is bepaald dat de geluidscontour moet worden vastgelegd in de bestemmingsplannen die de contour doorkruist.

2 GELUID

Het bestemmingsplan Maasvlakte 2 maakt het mogelijk dat er verschillende activiteiten worden verricht die geluidhinder kunnen veroorzaken. Hierbij valt vooral te denken aan industrië-

le activiteiten en transportbewegingen. In de Wet geluidhinder (Wgh) is voor verschillende bronnen een stelsel van normen en grenswaarden opgenomen. Deze normen hebben betrekking op geluidsniveaus die mogen optreden ter plaatse van geluidsgevoelige objecten, zoals woningen. De gevolgen van verschillende geluidsbronnen van en voor de Maasvlakte 2 zijn weergegeven in het bestemmingsplan Maasvlakte 2. In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het gedeelte van de geluidsgrenzen, dat in het bestemmingsplan Maasvlakte '81 is gesitueerd.

2.1 Wet- en regelgeving

Huidige wet- en regelgeving

In de Wgh staan de geluidszones rond of langs een geluidsbron centraal. Daarbinnen moet een akoestisch optimale situatie worden nagestreefd, waarbij de aandacht is gericht op geluidsgevoelige objecten, zoals woningen (niet in het plangebied aanwezig).

Met het stelsel van zonering is een koppeling gelegd tussen beperking van geluidhinder en ruimtelijke ordening. Geluidszones zijn voor verschillende geluidsbronnen voorgeschreven, waaronder industrie, wegverkeer en railverkeer. Voor scheepvaartverkeer, laagfrequent geluid, cumulatie van geluid en geluid in stiltegebieden bestaan geen wettelijk voorgeschreven rekenmethoden of normen.

Wet- en regelgeving 2007

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. In deze gewijzigde wet zijn verschillende wijzigingen doorgevoerd. Geen van deze wijzigingen heeft invloed op dit bestemmingsplan.

2.2 Industrielawaai

Gezien de aard van Maasvlakte 2 is sprake van een gezoneerd industrieterrein. Met het bestemmingsplan dient daarvoor een geluidscoutour te worden vastgesteld.

Geluidcontour

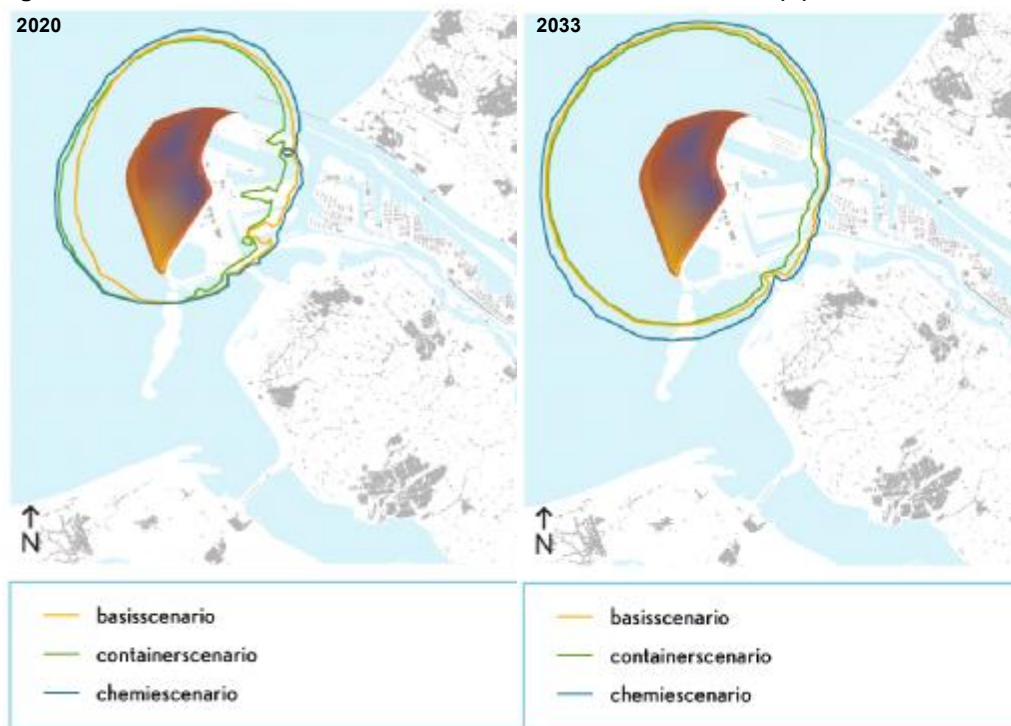
Het realiseren en de ingebruikname van een nieuw haven- en industriegebied leidt tot meer geluid in de omgeving. Om te voorkomen dat woonbebouwing oprukt naar luidruchtige industrie en/of omgekeerd, is in de Wgh gekozen voor een systeem van geluidzonering. De Wgh geeft een verplichting tot het opstellen van een dergelijke zone rondom industrieterreinen, indien zich inrichtingen kunnen vestigen die behoren tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Dit is voor Maasvlakte 2 het geval.

Om aan de verplichting uit de Wgh te voldoen, dient rond Maasvlakte 2 een gesloten geluidscoutour vastgesteld te worden. Dit moet gebeuren in het bestemmingsplan Maasvlakte 2 en daar waar de contour buiten dit bestemmingsplan ligt, in aanpalende bestemmingsplannen. Op deze wijze ontstaat een geluidszone. Het rechtsgevolg hiervan is dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein buiten deze zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Het vaststellen van hogere geluidswaarden ten behoeve van de inrichting van Maasvlakte 2 is niet noodzakelijk, daar zich binnen de geluidszone geen geluidsgevoelige functies bevinden. Navolgende figuren voor de situatie in 2020 en 2033 geven de geluidscoutour weer. Hierbij is onderscheid gemaakt in de effecten vanwege Maasvlakte 2 enerzijds (zie figuur 1) en vanwege de belasting van het gehele haven- en industriegebied anderzijds (zie figuur 2).

Figuur 1 geeft de contouren industrielawaai van Maasvlakte 2 in 2020 en 2033 weer. Dit betreft de 50 dB(A) etmaalwaarde.

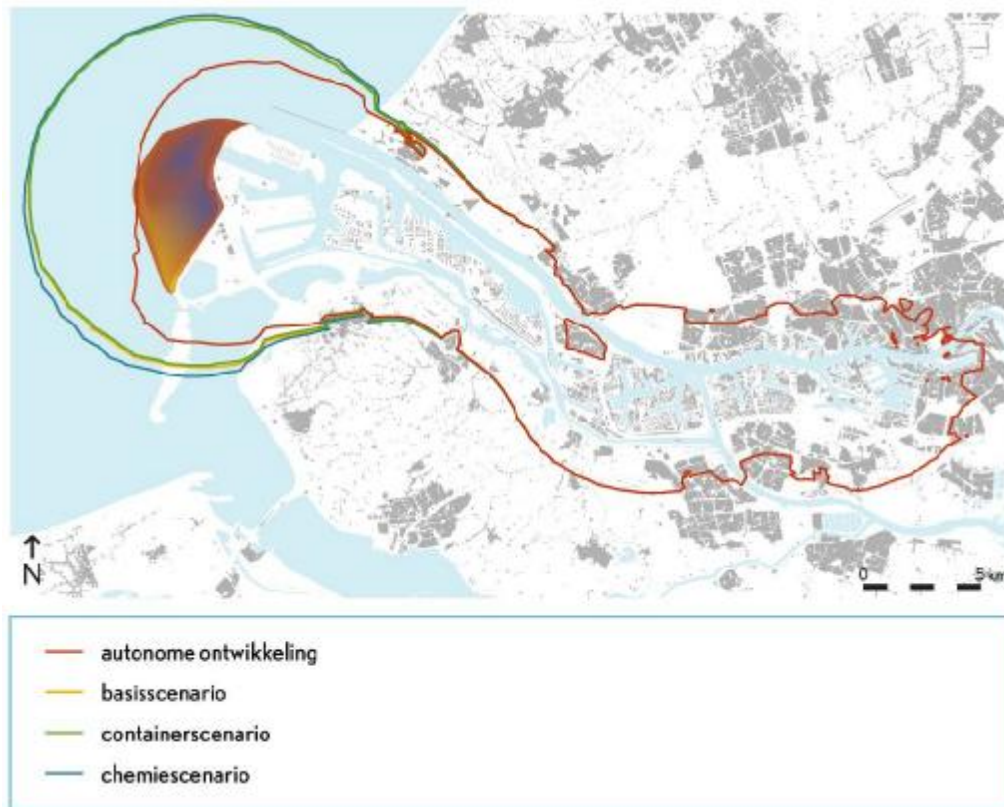
Figuur 1: Contouren industrielawaai Maasvlakte 2020 en 2033, 50 dB(A) etmaalwaarde



Deze figuren zijn afkomstig uit de bijlage geluid die bij het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is gevoegd. In deze bijlage zijn verschillende scenario's (huidige situatie, de autonome ontwikkeling en drie scenario's binnen de ruimtelijke verkenning) in beeld gebracht. Deze zijn te zien op deze en de navolgende figuren. In het basisscenario wordt uitgegaan van een verdeling van de kavels over de verschillende bedrijfssectoren. Het Chemie scenario gaat uit van een grotere vraag naar chemische en nieuwe industrie en het container scenario van een grotere vraag naar kavels voor containeroverslag. Het MER-rapport "Geluid MER Bestemming Maasvlakte 2" gaat hier uitgebreid op in.

Figuur 2 geeft de contouren van het industrielawaai van het totale haven- en industriegebied in 2033 weer. Dit betreft de 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidscontour van Maasvlakte 2 is weergegeven in figuur 3.

Figuur 2: Contouren industrielawaai gehele haven- en industriegebied 2033 van 50 dB(A) etmaalwaarde



Figuur 3: Zonecontour industrielawaai t.b.v. Bestemmingsplan Maasvlakte 2



Geluidsruimtebeheer

Zodra zich bedrijven gaan vestigen op Maasvlakte 2 dient er voor te worden gezorgd dat de geluidsbelasting, veroorzaakt door de bedrijven, aan de zonegrens de gestelde maximale waarde van 50 dB(A) niet overschrijdt. De gemeente Rotterdam zal het geluidsruimtebeheer en de zonebewaking van Maasvlakte 2 op gelijke wijze uitvoeren als dat nu wordt gedaan ten opzichte van de huidige Maasvlakte, Europoort en Botlek. De beschikbare geluidsruimte binnen de vastgestelde geluidszone van Maasvlakte 2 wordt verdeeld over de afzonderlijke kavels zodat per bedrijf een deelbudget beschikbaar is. Op grond van de Wet milieubeheer zullen de afzonderlijke bedrijven als onderdeel van hun milieuvergunningaanvraag een akoestisch onderzoek moeten overleggen waaruit blijkt dat aan het beschikbare deelbudget kan worden voldaan en dat gebruik wordt gemaakt van de best beschikbare technieken om geluidsemissies te beperken. Hiermee wordt gegarandeerd dat de geluidsbelasting vanwege industrielawaai buiten de gesloten geluidscontour als gevolg van de activiteiten op Maasvlakte 2 niet meer bedraagt dan 50 dB(A).

Consequenties geluidscontour

Uit het MER Bestemming blijkt dat de geluidscontour van Maasvlakte 2 noch in 2020, noch in 2033 over geluidsgevoelige objecten komt te liggen. Dit geldt zowel voor de huidige situatie, de autonome ontwikkeling als ook de periode na aanleg en ingebruikname van Maasvlakte 2. Aanleg en ingebruikname van Maasvlakte 2 leiden niet tot extra gehinderden door toename van het industrielawaai. Er wordt dan ook voldaan aan de Wgh, waardoor geen maatregelen genomen hoeven te worden.

2.3 Methodiek

Ten behoeve van de effectbepaling voor industrielawaai zijn akoestische rekenmodellen opgesteld. Deze rekenmodellen zijn opgesteld conform de regels zoals opgenomen in de "Handleiding voor meten en rekenen industrielawaai", uit 1999. In de rekenmodellen zijn objecten, bronnen en beoordelingspunten opgenomen.

Om de effecten van Maasvlakte 2 op zijn omgeving inzichtelijk te maken, is uitgegaan van een aantal referentie jaren. Daarbij is 2033 gekozen als eindsituatie (waarin Maasvlakte 2 is volgebouwd), en 2020 als situatie halverwege. Bij het bepalen van de grens van de zone zijn verschillende varianten voor de inrichting van de Maasvlakte 2 doorgerekend. De geluidszone omvat alle gebieden die in minimaal één van de varianten een geluidsniveau van 50 dB(A) of hoger scoren. Voor de huidige Maasvlakte blijken zich geen geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen, ziekenhuizen en woonwagendplaatsen) binnen de geluidszone te bevinden.

3 PLANOPZET

Deze partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81 betreft uitsluitend het vastleggen van de positie van de genoemde geluidscontour. Het gaat in deze partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81 dus niet over de totstandkoming en invulling van de plannen voor Maasvlakte 2 of de invulling van de geluidscontour.

Deze partiële herziening voorziet in een aanpassing van de plankaart bij het bestemmingsplan Maasvlakte '81 in die zin dat de geluidszone vanwege Maasvlakte 2 wordt toegevoegd.

De voorschriften behorend bij het bestemmingsplan Maasvlakte '81 blijven onveranderd en onverminderd van toepassing.

4 INSPRAAK EN OVERLEG

Het voorontwerp partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81 heeft ter inzage gelegen in de periode van 20 april tot 31 mei 2007. In deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zowel schriftelijk als mondeling te reageren op een totaalpakket van informatie over Maasvlakte 2. Deze documentatie is op verschillende plekken ter inzage gelegd, en ook via internet toegankelijk gemaakt. Onderdeel van de ter inzage gelegde documentatie betrof de partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81.

4.1 Inspraak ex Inspraakverordening gemeente Rotterdam

Op grond van de Inspraakverordening Rotterdam 2005 zijn ingezetenen van de gemeente Rotterdam en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op de plannen. Van deze gelegenheid hebben 55 personen en/of instellingen gebruik gemaakt. Geen van de naar voren gebrachte reacties had echter betrekking op de partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81.

Verspreid over de regio hebben bovendien vijf inspraakavonden plaatsgevonden. Deze formele inspraakavonden hebben plaatsgevonden op de volgende data en locaties:

8 mei 2007, gemeente Hoek van Holland (locatie deelgemeentehuis)

11 mei 2007, gemeente Goedereede (locatie Sport en Zalencentrum Dorpstienen)

14 mei 2007, gemeente Rotterdam (locatie Sparta stadion)

15 mei 2007, gemeente Hoogvliet (locatie Informatiecentrum Hoogvliet)

16 mei 2007, gemeente Westvoorne (locatie 't Wapen van Marion Oostvoorne)

Tijdens deze inspraakavonden konden mondelinge reacties naar voren worden gebracht. Er zijn verscheidene reacties ontvangen die verwijzen naar geluid(aspecten). Deze reacties hebben echter vrijwel alle betrekking op (mogelijk) geluidsoverlast en/of de totstandkoming, dan wel de invulling van de geluidscontour. Daarnaast hadden enkele reacties specifiek betrekking op het gedeelte van de geluidscontour dat in de gemeente Westvoorne is gelegen. Er is geen inspraakreactie gekomen op de "Partiële herziening van het bestemmingsplan Maasvlakte '81".

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van vaststelling van het ontwerp van de Partiële herziening van het bestemmingsplan Maasvlakte '81 zijn ingezetenen van de gemeente Rotterdam en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Geen van de naar voren gebrachte zienswijzen had inhoudelijk betrekking op de partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81.

4.3 Vooroverleg ex artikel 10 Bro

In het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke ordening (BRO) is het voorontwerp partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81, tezamen met het voorontwerp bestemmingsplan Maasvlakte 2 toegezonden aan een groot aantal partijen.

Alleen de reactie van de gemeente Brielle heeft betrekking op de geluidscontour en de partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte '81.

Gemeente Brielle

Afgevraagd wordt waarom een nieuwe contour wordt opgenomen voor Maasvlakte 2 terwijl

de bestaande geluidscontour Europoort/Maasvlakte ook in stand blijft. Ondanks de conclusie dat de 50 dB(A) etmaalwaardecontour van Maasvlakte 2 geen woongebieden overlapt, draagt dit nieuwe gebied wel bij aan de totale geluidsbelasting. Het zou logischer zijn wanneer gewerkt zou worden met 1 contour.

Standpunt bevoegd gezag

Er is geen wettelijke noodzaak voor het samenvoegen van geluidscontouren. Omdat Maasvlakte 2 nog ontwikkeld moet worden is het vanuit praktische overwegingen eenvoudiger te kiezen voor een eigen contour. Bovendien levert een eigen geluidscontour geen ongunstiger beeld voor de omgeving, ten opzichte van een samengevoegde contour. Het blijft altijd mogelijk om in de toekomst Maasvlakte 2 alsnog op te nemen binnen de geluidscontour Maasvlakte/Europoort.

5 VOORSCHRIFTEN

De voorschriften behorende bij het bestemmingsplan Maasvlakte '81 zijn onverminderd van toepassing voor de onderhavige partiële herziening.